

ESAME ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE CENTRALIZZATA DELLA PROCEDURA DI FINANZA DI PROGETTO PER L'AMMODERNAMENTO E L'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 15 della L. 7 agosto 1990 n. 241 prevede che le amministrazioni pubbliche possano sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- l'articolo 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 dispone che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possano stipulare tra loro apposite convenzioni che stabiliscano i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie;
- le convenzioni possono anche prevedere la costituzione di uffici comuni per mezzo di personale distaccato dagli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte di questi ultimi a favore di uno di essi che opera in luogo e per conto degli enti deleganti;

Premesso altresì che:

- la rete di illuminazione pubblica non solo può essere oggetto di interventi volti alla riduzione dell'inquinamento luminoso e dei consumi energetici da esso derivati ma anche costituire *asset* portante di innovazione in chiave intelligente (*smart lightning*) al fine di potenziare altri servizi (videosorveglianza, infrastruttura per reti wireless, trasmissione dati, ecc.);
- l'adesione al Patto dei Sindaci, deliberata dal Comune di Pinerolo con atto del Consiglio comunale n. 16 del 23/03/2016, determina politiche orientate allo sviluppo sostenibile e al risparmio energetico, all'utilizzo di fonti rinnovabili e alla riduzione delle emissioni di CO2 entro il 2020;
- l'efficienza di intervento e di gestione e quindi il risparmio energetico ed economico conseguibili aumentano quando intervento e gestione vengono riferiti ad una dimensione di rete sufficientemente ampia e che travalica i limiti delle singole reti comunali;

Considerato che:

- l'accentramento della procedura di finanza di progetto in capo ad un unico Comune presenta il vantaggio della mancata duplicazione degli interventi, della riduzione dei costi di procedura, di condivisione di *know how* e delle prestazioni esterne di supporto alle attività di committenza (quali servizi tecnici, legali, economico-finanziari);
- il *project financing*, pur non rientrando nell'ambito di competenza della Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 163/2006 (ora abrogato), come interpretato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 11 del 23/11/2015, considerate sia la complessità per i molteplici aspetti tecnici economici e amministrativi coinvolti sia la specificità della procedura, si presta, in presenza di una piena concordanza delle azioni tra le diverse Amministrazioni coinvolte, ad una gestione centralizzata;
- l'esercizio in forma associata di funzioni amministrative e tecniche inerenti lavori e servizi volti all'efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica, anche per mezzo di strumenti quali la finanza di progetto, possa rappresentare una valida soluzione organizzativa-gestionale consentendo di coordinare le attività per un migliore e più efficace esercizio dell'azione amministrativa degli Enti;

Dato atto che:

- allo scopo si è costituito un gruppo di lavoro informale presso il Comune di Pinerolo, al quale hanno partecipato i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Pinerolo, Roletto e San Pietro Val Lemina;
- stanti i vincoli e le condizioni della finanza pubblica, i Comuni sopraindicati non ritengono di poter effettuare in proprio gli interventi per l'ammodernamento, razionalizzazione e messa a norma delle proprie reti di illuminazione pubblica;
- il gruppo di lavoro ha prodotto uno schema di convenzione, volto a disciplinare i rapporti tra il Comune di Pinerolo ed i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Pinerolo, Roletto e San Pietro Val Lemina per lo svolgimento delle attività propedeutiche e strumentali all'esecuzione di lavori di ammodernamento ed efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica e/o della rete semaforica dei Comuni, mediante lo strumento della finanza di progetto, compresa la gestione delle fasi di gara fino alla formale aggiudicazione ed eventualmente anche lo svolgimento accentrato delle attività di vigilanza, controllo e monitoraggio successive alla concessione, nei confronti della società di progetto;
- la convenzione in oggetto costituisce una prima forma di collaborazione tra Comuni del Pinerolese per porre in essere azioni concrete e condivise volte all'efficientamento energetico e allo sviluppo tecnologico innovativo delle proprie reti;

Atteso che:

- ai fini di una maggiore razionalizzazione ed efficacia dell'azione amministrativa, il Comune di Pinerolo svolgerà le attività in parola in qualità di Stazione appaltante, operando in nome e per conto degli Enti convenzionati;
- ai sensi dell'art. 3 della Convenzione stessa, i Comuni deleganti si impegnano, tra l'altro, ad effettuare la procedura per il riscatto degli impianti di Enel compreso l'eventuale affidamento di un incarico ad un tecnico per la stesura della perizia di stima;
- il Comune di Pinerolo, al fine di garantire la piena disponibilità degli impianti, ha già intrapreso la procedura di "riscatto", approvando l'avvio del procedimento con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 1/02/2017;

Atteso altresì che:

- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, all'art. 34, comma 20 prevede che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio sia effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;
- la relazione anzidetta, con riferimento al servizio di illuminazione pubblica, sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio quando, con la dichiarazione di pubblica utilità di un'offerta o di approvazione dello studio di fattibilità, si disporrà di elementi idonei ad illustrare i contenuti previsti dalla predetta norma, con riferimento all'affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica nell'ambito del procedimento ex art. 183 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, quindi, necessario, alla luce di quanto esposto e in conformità al quadro normativo che disciplina l'ordinamento degli Enti locali e gli strumenti giuridici utilizzabili, addivenire alla stipulazione di apposita convenzione per la gestione centralizzata della procedura di finanza di progetto per l'ammodernamento e l'efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica fra il Comune di Pinerolo e i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Roletto e San Pietro Val Lemina ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Dato atto che il testo di convenzione allegato sub A) alla presente deliberazione è stato sottoposto alla II Commissione nella seduta del 01/03/2017;

Valutata l'opportunità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, a fronte dell'urgenza di definire i rapporti con i Comuni che hanno partecipato al Gruppo di lavoro;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, il parere favorevole espresso sulla proposta di adozione della presente deliberazione dal Segretario generale, dr.ssa Annamaria Lorenzino, in ordine alla sola regolarità tecnica;

Visto l'art. 42 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;

Preso atto del vigente Statuto Comunale;

Con ... voti

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni in narrativa enunciate, che qui si intendono interamente richiamate, lo schema di Convenzione tra il Comune di Pinerolo e i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Pinerolo, Roletto e San Pietro Val Lemina per la gestione centralizzata della procedura di finanza di progetto per l'ammodernamento e l'efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica, composto da n. 11 articoli, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (Allegato A);

2. di autorizzare il Sindaco del Comune di Pinerolo, o suo delegato, alla sottoscrizione della Convenzione in parola, autorizzandolo altresì ad apportarvi le modifiche e/o integrazioni non sostanziali eventualmente richieste in sede di stipulazione;

Successivamente, su proposta del Presidente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Con ... voti

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.